

متخصصون في ندوة **الريحية**: الإيرادات المتوقعة تؤكد سياسة المملكة المعتدلة في تقييم أسعار النفط

توجيه خادم الحرمين للوزراء يسقط شعاعة مبررات الأعدار

إدارة الندوة: عبدالله الطياري

أكد اقتصاديون ومحللون ماليون أن ميزانية المملكة التي اعتمدها خادم الحرمين الشريفين تعكس استمرار نهج مسيرة الملك بالتوسع في الإنفاق بالمجالات المختلفة. واثاد الاقتصاديون في الندوة التي عقدتها «المدينة» أمس الأول «ليلة إعلان ميزانية الدولة للعام ٢٠١٠» بكلمة خادم الحرمين، مؤكداً أن الكلمة تحمل رسالة واضحة للوزراء، ولبيل حرصه -يحفظه الله- على مصالح المواطنين. المزيد من تفاصيل ما تحمله الميزانية من أرقام، تنقله الأسطر التالية:



خادم الحرمين الشريفين خلال اعتماده ميزانية ٢٠١٠

س- د. خالد الحارثي.. قراءة

الميزانية العامة للدولة والعجز المتوقع وكذلك العجز الفعلي من العام الماضي الذي تقلص من ٦٥ مليارات إلى ٤٥ مليارات.. ما هو تقديرك لميزانية العام القادم ٢٠١٠م؟

ج- أولاً: أعتقد أن ميزانية العام الحالي ميزانية أفضل من التوقعات عندما نقارن بل نقيم ميزانية دولة يجب أن نأخذ بعين الاعتبار المعطيات الراهنة التي بنيت واعتمدت عليها هذه الميزانية.

بدون أدنى شك أن الاعتمادات التي اعتمدها الميزانية من حيث حجم المصروفات العامة يؤكد على استمرار نهج ومسيرة حكومة خادم الحرمين الشريفين في التوسع في الإنفاق في المجالات المختلفة.

أضف إلى ذلك أن التحفظ الموجود في القراءة الأولية لهذه الميزانية في حجم الإيرادات المتوقعة يؤكد على نفس السياسة المعتدلة في تقييم أسعار النفط وبالتالي عدم تجاوز ما تقره الميزانية من حجم المصاريف.

الدلالة الأولية أو الإشارات الأولية التي تؤكد عليها الميزانية هي الاستثمار في قطاع التعليم والبنية التحتية والتركيز كذلك على الصحة ومن هنا عندما نفند المواد التي وردت في الميزانية فيما يخص قطاع التعليم والتدريب، الذي أكد على زيادة نسبتها ١٣ في المائة على ما كان مخصص لهذا

القطاع في العام الماضي.

وفي هذا المجال أو البند أكدت الميزانية على استمرار الاستثمار في الفرد، وهذا كان واضحاً في استمرار سياسة الابتعاث التي أكدت عليها الميزانية في تخصيص ابتعاث ٢٠٠٠ طالب، كذلك في تطوير التعليم من خلال توفير بيئة مناسبة للتعليم بإنشاء مدارس جديدة، واعتمادات لأربع جامعات جديدة في مدن مختلفة، وهذه تؤكد على رغبة الحكومة بأن تكون التنمية شاملة لجميع مناطق المملكة خصوصاً في قطاع التعليم، لأن هذه المشاريع خصصت لمناطق كانت تحدث منها هجرة لمناطق أخرى لتلقي هذا التعليم، وبهذا نعزز التنمية في القرى والمحافظات الصغيرة ونخفف العبء على المدن الكبيرة.

الجانب الآخر الذي أشارت وأكدت قراءتي للميزانية فيه القطاع الصحي، فالقطاع الصحي هناك زيادة في اعتماد هذا العام عن العام الماضي مقدارها ١٧ في المائة وتضمنت الميزانية مشاريع صحية في قرى ومناطق مختلفة واعتماد مستشفيات جديدة، وهذا يعطي إشارة أن المجال الخدماتي وخدمة الفرد هو الهاجس الأول لدى خادم الحرمين، وهي ما حرصت الميزانية على التأكيد عليه.

في مجال البنية التحتية.. وهذا المجال كان الهم الموجود لدى الفرد السعودي لضعف البنية التحتية، ولبطء تنفيذ المشاريع، كان في البنود التي تخص النقل والخدمات البلدية وقطاع الكهرباء زيادات في اعتمادات الصرف، وكذلك كان هناك حرص في كلمة خادم الحرمين الشريفين التي أكد فيها على تنفيذ المشاريع وعدم التهاون في تنفيذها، والتأكيد على أنه لا مجال للتقصير ابتداء

من الوزراء وانتهاء لأصغر موظف في قطاع الوزارة أياً كان هذا القطاع، وفي هذا الجانب بالذات لنكن أكثر شفافية لإظهار المعوقات التي كانت تعترض وتعطل تنفيذ المشاريع في الأعوام السابقة التي كان أهمها اعتمادات الصرف، أو تأخيره من قبل أصحاب القرار.

س- المهندس الاستشاري رائد العقيل.. قراءة أولية للميزانية كرجل عماري والتخصصات التي وضعت كروية أولية؟

ج- أشكر جريدة «المدينة» أولاً على إتاحة الفرصة للتحديث بشأن ميزانية الخير.

ثانياً: اعتبر أن الميزانية استمرار لما سبق من ميزانيات في السنوات الماضية، فيلاحظ عليها الزيادة في التقديرات والدخل ومعظم هذا الدخل عائد لارتفاع أسعار النفط وبيعته بسعر مرتفع، أيضاً زيادة الطلب على النفط.

لن أضيف على كلام أخي د. خالد لأنه شرح شرحاً تفصيلياً وأجاد في ذلك وبين بنود الميزانية وما تحويها من إيجابيات، ولكن لي مداخلته مختلفة نوعاً ما في ميزانية هذه السنة، وهي انحسار مدى الفلج والتوجس لدى العامة، أو لدى قطاعات المستثمرين أو الاقتصاديين أو من الفئات العامة من الناس، فكان هناك في الميزانية السابقة نوع من التوجس والحذر مما سيخبئه المستقبل خلال العام المنصرم نتيجة الأزمة العالمية التي عصفت بكثير من الدول وأثرت بمداخيها وميزانياتها، فانتهت ولله الحمد هذه الغمة أو هذه السحابة الآن، فالناس تنظر بثقة إلى الميزانية الحالية، وهناك صداقية كبيرة في هذه الميزانية، وقبول، والدليل على ذلك هو ما ذكر في تقرير وزارة المالية من أن صندوق النقد الدولي قد أوضح أن المملكة واجهت الأزمة المالية الحالية بأساسات اقتصادية قوية وعملت على تعزيز اقتصادها الكلي، وتنفيذ إصلاحات هيكلية لدفع عجلة النمو بقيادة القطاع الخاص.

هذا كلام من جهتين

د. باعجاجة : العجز يمكن تمويله من فائض الميزانية السابقة



م. العقيل : الأرقام تبث الثقة في النفس وتؤكد قوة الاقتصاد



د. الحارثي : الميزانية تركز على الاستثمار البشري من خلال التعليم



المشاريع؟

اللوائح، مثل لوائح التعليم، فزادت بدلات أعضاء هيئة التدريس الجامعي، وكان لها نصيب الأسد في زيادة مرتبات أعضاء هيئة التدريس، اللانحة الصحية كانت لها نصيب أيضا، والتعليم العالي والصحة أعطينا له نصيب الأسد خلال الفترة الماضية أو العام الماضي، لذلك الإنفاق خلال هذا العام بحول الله سيكون في حدود الـ ٥٤٠ مليارا، ولو قارنا ما تم إنفاقه في العام الماضي ٥٥٠ مليارا وما سيتم إنفاقه العام الحالي سيكون ٥٤٠ مليارا مقارنة في الإنفاق، الملاحم الرئيسية في المشاريع التي تمت سواء كانت في مجال الطرق والكباري والجسور فكل هذه مشاريع بنية تحتية أساسية كانت تتحملها وزارة البلدية والشؤون القروية، والآن بعد ما حدث في جدة من سيول فسيكون لقطاع الخدمات البلدية نصيب جيد من الإنفاق العام، والعام القادم إن شاء الله، لأنها ستحتاج لسنوات وليس لسنة واحدة لتكملة بنيتها التحتية.

س- هل تعتقد أن الميزانية العامة مرنة تستطيع أن تتجاوب في أسواق المال وأسواق النفط العالمية؟

ج- هذه الميزانية ميزانية تقليدية ما تستطيع توضح الأداء هل الأداء جيد، فهي موازنة تقليدية عادية، بحيث إنها مقارنة بالماضي ويضع نسبة زيادة تقريبا ٥ في المائة أو ١٠ في المائة لزام الميزانية تعتمد على برامج وأهداف مخططة.

س- تعليق د. خالد الحارثي.

ج- هناك عدة مدارس لوضع الميزانيات، أعتقد أن ما نحتاجه في الميزانية السعودية تقنين البنود على شكل مشاريع، وإن كنت أنا مع أن العمل التنفيذي وتفصيل الصرف هو مسؤولية الجهة المنفذة.

س- دكتور خالد... طالب خادم الحرمين من الجهات المختصة أنه إذا كان هناك تقصير من وزارة المالية تكون المرجعية لخادم الحرمين

بصفة عامة، سواء التعليم العام أو العالي، كذلك ارتفع الإنفاق في قطاع الصحة بنسبة ١٣ في المائة، وفي قطاع البلديات ارتفع فيه الإنفاق بنسبة ١٥ في المائة لاحتضان أن جميع القطاعات فيها ارتفاع وخاصة مشاريع البنية التحتية والأساسية، تشتمل معظم هذه القطاعات على مشاريع البنية التحتية وتحمل مبالغ كبيرة لعدة سنوات وليس لسنة واحدة، ميزانية ٢٠١٠ سيخصص منها ما يكمل جزءا من البنية التحتية، وأحيانا بعض البنى تحتاج إلى سنتين أو ثلاث أو حتى خمس سنوات، فالبنية التحتية قدرت في جميع القطاعات بنسبة معقولة، ولاحظنا أن هناك ارتفاعا جيدا في بعض القطاعات من ١٥ - ٢٠ في المائة.

ولاحظنا أيضا أن الإنفاق العام خلال العام الماضي تم الإنفاق بمبلغ ٥٥٠ مليارا زيادة عما هو متوقع، وذلك لأسباب.. أولا: كان هناك زيادة في بعض

وعندما تقدر موازنة لدولة تعتمد في إيراداتها إلى ٨٦ في المائة على مادة قابلة للتغير، تحت مضاربات أو أزمات أو وجود فائض فيها، هذا حقيقة فيه نوع مما يسمى في علم الاقتصاد «تخمين»، وهذا من أصعب الموازنات التي يتم تقديرها، أحيانا هذه التوقعات يكون لها تأثير سلبي، وأحيانا يكون لها تأثير إيجابي، ففي عام ٢٠٠٨م الإيرادات الفعلية تجاوزت التوقعات بـ ٥٥٠ مليار ريال، وكان المقياس للحكومة ٤٥ دولارا ليرميل النفط، في حين وصل في فترة من الفترات إلى ١٤٧ دولارا في يوليو من ذلك العام، نستشهد في هذا أن التحفظ الموجود في السياسة النقدية أو المالية كان مخفرا في تجاوزه لهذه الأزمة.

س- د. سالم... تعطينا في البداية قراءتك للميزانية؟

ج- الإنفاق العام شمل جميع القطاعات.. قطاع التعليم

ج- في قراءتي للميزانية فهي تسير كما ذكرت على نفس منهج السياسة النقدية السعودية، أخذ الحجة والحذر المبالغ، فيه شيء سلبي أحيانا ولكن لإحقاق الحق تجربتنا إبان الأزمة المالية وما حدث فيها من آثار سلبية على دول ذات اقتصاديات قوية، وذات ملاءة عالية، كشفت أن هذا الحذر كان له آثار إيجابية وساهم في تجاوز القطاع المصرفي هذه الأزمة وخفف من حجم الخسائر التي كانت تبلي بها صناديق الاستثمار والصناديق الحكومية المفوضة لاستثمار الفوائض والمخصصات الخاصة، لذلك الميزانية لتحفظها في تقدير الإيرادات تعطي دلالة أن المبالغة أحيانا في الأرقام يأتي ويؤكد بشكل سلبي على المصاريف، ولكن أكثر واقعية ٩٠ في المائة من إيرادات المملكة أو كما أشارت الميزانية ٨٦ في المائة من الإيرادات بتروولية،

ج- لننكلم في العموميات قبل أن ندخل في الخصوصيات.. عموما حسب تقرير الميزانية تم طرح ٢٣٥٠ عقدا بزيادة في الإنفاق إلى ١٤٥ مليارا و ٤٠٠ مليون ريال في عام ٢٠٠٩م، هذه عقود طرحت، يشمل معظمها جميع مناحي خدمات القطاعات وأخص بالذكر قطاعات البنية التحتية، حيث إن قطاع البنية التحتية نتيجة للأزمة التي واجهت المنطقة خلال فترة التسعينيات الميلادية، والعائدة إلى اضطرابات سياسية في المنطقة وأيضاً إلى انخفاض مدخولات النفط وأسعاره مما أثر على الميزانية ودفع بالحكومة إلى تأجيل بعض مشاريع البنية التحتية، ولكن بدءاً من العام ٢٠٠١م بدأ الوضع يتحسن،

س- د. خالد... هل الميزانية قادرة على أن تنصق أزمات الطرق وغيرها؟

حكومتين معتبرتتين تقرير صندوق النقد الدولي وأيضاً وكالة ستاندر أند بورز، أيضاً هناك جهة ثالثة البنك الدولي وتقريره تضمن تقريراً عن مناخ الاستثمار لعام ٢٠١٠ وتصنيف المملكة في المرتبة الثالثة عشر من بين ١٨٣ دولة، وعلى هذا تم تقييم الأنظمة والقوانين التي تحكم مناخ الاستثمار بها وكانت المملكة متقدمة للمركز السادس عشر التي حققتها في عام ٢٠٠٩م.. هذا كلام مهم جدا في هذه الميزانية.

بدأنا في عام ٢٠٠٩م بنوع من التوجس والقلق لما ستحمله الأيام والأزمة العالمية التي عصفت بمعظم دول العالم وانتهينا بهذه الشهادات الثلاث.

س- مهندس رائد... نريد إلقاء الضوء على المشاريع التي خصصتها الميزانية لخدمات البلدية ١٥ في المائة زيادة وخاصة أن المملكة مرت بأزمة وكارثة جدة.. ماذا تعني هذه



مشاريع تنمية عملاقة تؤكد قوة اقتصاد المملكة

شخصياً.. كيف ترى مدلول هذا الكلام؟

ج- أعتقد أن كلمة خادم الحرمين الشريفين إكمال للمسيرة الإصلاحية سواء على الجانب الاقتصادي أو الجانب الاجتماعي أو في مجالات مختلفة أخرى، وبالتالي يشير خادم الحرمين الشريفين في كلمته إلى العمل على تنفيذ هذه الميزانية، ويؤكد أنه لا مجال للتقصير ليؤكد أيضاً أن المسؤولية الآن أكبر على عاتق الوزراء.

وهنا يتدخل المهندس الاستشاري رائد العقيل: أنا سعيد لما أقرأ وأسمع من خادم الحرمين الشريفين فهذا الحرص نابع من إحساس قوي بالمواطن وهمومه اليومية ومن الرغبة الصادقة في إنهاءها في أسرع وقت ممكن، إذا هناك مشاريع طرحت ومشاريع كبيرة وطموحة. ولكن السؤال هو: متى سنرى المشاريع النور؟ أنا على يقين كامل من أن هذه المشاريع سائرة في طريق التنفيذ، ولكن سنة الحياة أن نواجه كثيراً من العقبات..

س- د. سالم.. خادم الحرمين الشريفين وضع حداً لشماعة الميررات وتأخير بعض المشاريع، كيف ترى انعكاس ذلك في تنفيذ وتسريع وثيرة التنفيذ للمشاريع المستقبلية في المملكة؟

ج- خادم الحرمين الشريفين جزاه الله خيراً حمل كل وزير مسؤوليته، وذلك حتى يحاسب كل وزير عما تم إنفاقه أو لم يتم إنفاقه وما تم من مشاريع وما لم يتم، حكاية الشماعة على وزير المالية على اعتبار أن أي خلاف ما بين وزير المالية والوزارات الأخرى فهذا دليل حرص مولاي خادم الحرمين الشريفين على الاهتمام بمصالح المواطنين والمقيمين على حد سواء في تنفيذ المشاريع، وفي عملية إتمام المشاريع أولاً بأول، وفي سداد المقاولين، كل ذلك كان له دور كبير حتى من الواضح أنه وضع خادم الحرمين الشريفين مرونة كاملة ما بين إحدى الوزارات ووزارة المالية فالرجعية إليه مباشرة.

س- د. خالد الحارثي.. في السنوات الماضية كان هناك حرص على صناديق التنمية.. كيف تقرأ هذه النقطة بالذات؟

ج- الحكومة السعودية أسهمت في إصلاح الصناديق التنموية كوسيلة لتحقيق غاية التنمية، وتم تقسيم هذه الصناديق حسب الأولويات والاحتياجات الأساسية التي تمس الفرد البسيط، ذا الدخل المحدود، فإذا تأملنا تركيز الحكومة على مثل هذه الصناديق والتنمية العقارية أو صندوق البنك السعودي للتسليف والإدخار أو البنك الزراعي، هذه الصناديق أكبر جزء مستفيدين منها هم من الأفراد البسيطين الذين يعتمدون على قروض هذه الصناديق أو تمويلها في بداية حياتهم أو معيشتهم.

وبالتالي مواصلة هذه الميزانية في برامج الاستثمار من خلال هذه الصناديق لها جانب اجتماعي مهم وهو الاهتمام بالفرد.

على سبيل المقال، برنامج

تمويل الصادرات الذي ينفذه الصندوق السعودي للتنمية بلغ إجمالي المخصص لهذا البرنامج ١٥ مليار ريال وهذه الإشارة تؤكد أن هناك توجهاً للتنمية الصادرات غير البترولية، وبالتالي مواصلة مثل هذا الإجراء من شأنه تعزيز رفاهية الفرد وتلبية احتياجات المواطن البسيط، وكذلك تنمية القطاع الخاص في برامج الإفراض الحكومي.

مستوى الأسعار

س- د. خالد.. المستوى العام للأسعار.. أشارت الميزانية إلى أن هناك ٤,٤ في المائة تضخم، هل هناك تخوف أنه سيكون هناك زيادة أسعار خاصة في المواد الاستهلاكية؟

ج- أنا أعتقد أولاً التخوف من زيادة الأسعار هو تخوف وارد في ظل زيادة الإنفاق الحكومي والميزانية، يتربص فيها الاقتصاديون أن أكبر مخاطرها هو ارتفاع الأسعار وارتفاع تكاليف المعيشة، ما شاهدها الارتفاع الذي نسبته ٤,٤ في المائة كان في تقديري متوقع في ميزانية العام الماضي وزيادة الإنفاق الحكومي، في ظل المشاريع التي اعتمدت في تلك الفترة أضف إلى ذلك أن التضخم المستورد ساهم في ارتفاع تكاليف المعيشة، ولكن المؤشرات الأولى للعام القادم، تشير إلى أنه قد يبقى في نفس النطاق وما يساعد في ذلك بشكل عام هو الاقتصاد العالمي وانخفاض أسعار المواد الغذائية والمواد الأولية في الدول المنتجة.

س- د. سالم.. بالنسبة للتضخم رأينا مستوى الأسعار ارتفع إلى مستوى قياسي.. ما رأيك في ذلك؟

ج- مقارنة بالعام الماضي مستوى الأسعار ارتفع بنسبة ٤,٤ في المائة بسبب أنه لدينا العملة مرتبطة بالدولار وانخفاض الدولار أمام العملات الأخرى أثر علينا كثيراً، فمقارنة بارتفاع هذه العملات الأوروبية والأخرى أمام الدولار الأمريكي كان له تأثير سلبي على المستوى العام للأسعار.

س- د. سالم.. هل التخوف حول ما حصل من زيادة الأسعار؟

ج- نعم.. فيه تخوف بدليل أنه الآن ارتفعت المشروبات الغازية، كانت بريال أصبحت الآن بريال ونصف، وأيضاً بدأ ارتفاع أسعار الحليب والأرز، طبعاً فيه تخوف.

س- مستشار رائد.. الآن أنت عضو لجنة المقاولين في غرفة جدة.. السنوات الخمس الماضية بخلت مشاريع كبيرة.. هل ما زال قطاع المقاولات غير قادر على مواكبة ما تكون من ميزانيات؟

ج- اسمح لي سأتكلم عن الأسعار أولاً.. ارتفاع تكاليف المعيشة هو مؤشر الأسعار، وتكاليف المعيشة لم توضح الأرقام والإحصائيات ما هي الفئات ولكن أستطيع أن أضمن أن في بعض الأمور حصل فيها انخفاضات وفي بعض السلع وفي بعض الخدمات حصل فيها ارتفاع، هذه تضغط بشكل مباشر على تكاليف المعيشة أعتقد أنها تشكل من ٣٠ إلى ٤٠٪ من هذا المؤشر، وأيضاً بعض السلع

زادت بأسعار معينة ومعروفة وأسعار بعض مواد البناء الأساسية انخفضت.

نعود إلى قطاع المقاولات بشكل عام، المشكلة أن التحدي الذي تواجهه بلادنا في هذه المرحلة هو اللحاق بإنجاز مشاريع طموحة في البنية التحتية والتي توقفت في فترة التسعينيات والتحدي الآن الأكبر هو إنجاز المشاريع العملاقة كنا