

# المال والاقتصاد

## «الغرفة» تجري دراسة حول عوائد «الاتحاد الخليجي» على الاقتصاد البحريني (٢)

### البنجاي: الكيان الخليجي المرتقب ضرورة حتمية.. والاتحاد سيفضي إلى عملاق اقتصادي عالمي

### «الغرفة» تطالب بإلغاء مبدأ الإجماع في اتخاذ القرارات الاقتصادية.. إلزامية القرارات الصادرة عن المجلس الأعلى وتسريع تطبيقها

#### أعدّها للنشر : كريم حامد

تواصل «أخبار الخليج» نشر الجزء الثاني من الدراسة المتميزة التي أعدها الجهاز الإداري لغرفة تجارة وصناعة البحرين حول الفوائد التي ستعود على الاقتصاد البحريني من جراء «الاتحاد الخليجي»، وهي الدعوة التي أطلقها خادم الحرمين الشريفين الملك عبدالله بن عبدالعزيز آل سعود في القمة الخليجية الأخيرة التي استضافتها العاصمة السعودية الرياض، وبارك حضرة صاحب الجلالة الملك حمد بن عيسى آل خليفة عاهل البلاد المفدى إلى الترحيب بها. وأعرب الرئيس التنفيذي لغرفة تجارة وصناعة البحرين إبراهيم النجاي عن أمه أن يدخل مجلس التعاون لدول الخليج العربية منعطفاً اقتصادياً مهماً في ظل هذه الخطوة، وعدد الفوائد الكبيرة التي ستعود على الاقتصاد البحريني من جراء الاتحاد، والتي سبق الإشارة إليها في الجزء الأول من الدراسة الذي نشر أمس الأحد وتضمن العوامل والأسباب التي تؤدي إلى اختيار المنامة عاصمة للاتحاد من حيث الجغرافيا والتاريخ والقوانين والعوامل الاقتصادية والاستثمارية والقانونية.. ومجمل بيئة الاستثمار.. كما أفردت جانباً لتحليل قمة المنامة ٢٠١٢ المقررة نهاية العام الجاري والمتنظر منها.

## تحقيق المواطنة الاقتصادية بعدل وتساو.. والتنسيق السياسي يجب أن يواكبه تنسيقان اقتصادي وأمني



## توحيد تأشيرة الدخول والتسريع في العملة الموحدة على غرار الاتحاد الأوروبي

سياسية، كما دعا إلى ذلك النظام الأساسي لمجلس التعاون الخليجي في المادة الرابعة، التي نصت على «تحقيق التنسيق والتكامل والترابط بين الدول الأعضاء في جميع الميادين وصولاً إلى وحدتها»، لذا وعلى الرغم من أن قرار الدخول في الاتحاد النقدي يجب أن يبني على مدى ما تتجه الدول من فوائدها الاقتصادية للاقتصاد القومي، التي لا شك تعتبر فوائدها ضخمة للاقتصاد الخليجي، فإن الفوائد السياسية من الاتحاد النقدي، الذي قد يتحول إلى أحد أشكال الوحدة السياسية وقد يشكل دافعاً قوياً لإنشاء الاتحاد والاستعجال فيه لتحقيق المصالح العليا لدول المجلس، ومن أبرز المزايا التي ستعود على دول المجلس جراء ذلك:

إلغاء مخاطر العملات الوطنية، حيث يتم إلغاء العملات الوطنية وإصدار عملة واحدة لدول الاتحاد النقدي. تقاسم مخاطر العملة بين الدول الخليجية مما يعطيها قوة اقتصادية لا تتحقق للعملات المحلية منفردة.

رفع مستوى الكفاءة الاقتصادية نتيجة لتسارع السوق وانخفاض التكاليف وتوحيد أسواق الدول الخليجية في سوق واحد بدلاً من أربعة أسواق.

إيجاد سوق أكبر حجماً قياساً بالأسواق الحالية القائمة على عملات وطنية مختلفة وأسواق مالية صغيرة غير متكاملة وهو ما يساعد على الاستفادة من اقتصادات الحجم الكبير من خلال خفض التكاليف والقدرة على تقديم الخدمات والسلع بكفاءة.

تعزيز التنويع نحو تنويع اقتصادات دول المنطقة والحد من الاعتماد الكلي على المعادن النفطية من خلال اتساع السوق وتوفير فرص أكبر للمستثمرين واقتصادات الحجم الكبير ورفع الكفاءة الاقتصادية.

زيادة الطلب عليها عالمياً واحتفاظها بالبنوك المركزية والمستثمرين بها كجزء من الاحتياطي لتغطية فاتورة النفط من دول المجلس، كما أن الاحتياطي الضخم من النفط والغاز لدى دول المجلس سوف يخلق ثقة لدى المستثمرين لاقتناء هذه العملة لتخفيف المخاطر بتنويع العملات في محافظهم في ظل حرب العملات، وخاصة إذا تم ربطها بسلة عملات موازنة، ولا شك أن الطلب على العملة الخليجية من خارج منطقة دول المجلس سوف يحقق عوائد إضافية لدول المجلس من مكسب العملة، كما سيعود قوة العملة والحفاظة على قيمتها.

**بوابة تجميع دول الخليج**  
وأوضح النجاي أن البحرين تعتبر بوابة إلى دول الخليج العربي وذلك بسبب الموقع الجغرافي المتميز والفريد في قلب منطقة الخليج العربي.. وتنوعها الثقافي والحضاري وعلاقاتها الطيبة بجزيرة.

× الإنفاق على تنمية البنية التحتية اللوجستية لتطوير شبكة اتصالاتها بدول المنطقة حيث تنفق البحرين اليوم ما مجموعه ٢,٩ مليار دولار أمريكي لتطوير هذه البنية. والمسافة الزمنية من موانئ البحرين ومطاراتها ومنطقتها اللوجستية في الأقصر إلى أي مكان في منطقة الخليج، مما يتيح سرعة وكفاءة نقل البضائع.

× ترحيبها بأحد أسواق المنطقة والعالم (المملكة العربية السعودية) (٢٣ كيلومتراً) عن وسط مدينة المنامة عبر جسر الملك فهد، وبدولة قطر عبر جسر الملكة إنجازه بحلول عام ٢٠١٥.

كما ترحب البحرين بأغلب العواصم العالمية برحلات جوية مباشرة. وهذا الأمر يتيح قاعدة حيادية لممارسة النشاط التجاري والاقتصادي.

بالإضافة إلى تمكن الشركات من الانطلاق من البحرين لتقديم خدماتهم لأسواق الشرق الأوسط بسهولة ويسر.

وخط حديدي عالي السرعة بقيمة ٤ مليارات دولار، ليربط بين الدولتين. كما تخطط عمان لإنشاء طريق فائق السرعة ليربط مسقط مع الإمارات، وهو المخطط افتتاحه بحلول عام ٢٠١٥. وتخطط دول مجلس التعاون الخليجي لإنشاء شبكة سكك حديدية بطول ٢,١١٧ كيلومتراً، بكلفة تقدر بنحو ٢٥ مليار دولار، بحيث تنفذ بحلول عام ٢٠١٧.

وتباشر كل من السعودية والبحرين والكويت وقطر إجراء تعديلات إضافية كبيرة على مطاراتها القائمة، كما وقعت اغلب الدول الخليجية بعض اتفاقات الأجواء المفتوحة.

وتعتبر معظم مشاريع البنية التحتية مشاريع طموحة للغاية، فقد قدرت قيمة الخطط الحالية لمشاريع البنية التحتية في المنطقة بنحو تريليون دولار، فضلاً عن مشاريع أخرى تتعلق بالأمن الغذائي والصناعات التحويلية والتعاون في مجال الطاقة.

#### التنفيذ التعملي لمبدأ المواطنة الاقتصادية

تعتبر المواطنة الاقتصادية من أهم إنجازات مجلس التعاون على الصعيد الاقتصادي، وسيكون لتفعيلها بشكل عادل وسليم الأثر الأكبر في دعم توجهات السوق المشتركة والتكامل الاقتصادي، وتعرف المواطنة الاقتصادية اليوم بأنها تحقيق المساواة التامة في المعاملة بين مواطني دول المجلس الاقتصادية، حيث تبتدئ دول المجلس قرارات مهمة في هذا الشأن تنص على فتح المجال لمواطني الدول الأعضاء لممارسة

النشاط الاقتصادي في أي من دول المجلس على قدم المساواة مع مواطنيها ضمن ضوابط معينة لكل مجال اقتصادي، وذلك من خلال المنهج التدرجي الذي تبنته الاتفاقية الاقتصادية الموحدة لعام ١٩٨١، واقتضته ظروف تلك المرحلة من بداية العمل المشترك، وتتضمن المادة (٣) أهم نص في الاتفاقية الاقتصادية لعام ٢٠٠١ بخصوص المواطنة الاقتصادية، والذي يحوي على هذا التوجه الجديد، حيث تنص هذه المادة على التطبيق المباشر لمبدأ المساواة الكاملة في المعاملة لجميع مواطني دول المجلس وذلك عن طريق ضمان مبدأ معاملة مواطني دول المجلس المقيمين في أي من الدول الأعضاء نفس معاملة مواطنيها، من دون تفرقة أو تمييز، في المجالات الاقتصادية كافة، ويشمل ذلك المواطنين الطبيعيين والاعتباريين، وتأكيدها لهذا المبدأ وإزالة لأي لبس، تذكر المادة عشرة مجالات اقتصادية عامة، توردتها كاملة لا على سبيل الحصر، يتعين فيها تحقيق المساواة في المعاملة بين مواطني دول المجلس، وتشمل هذه المجالات العشرة: النقل والإقامة، العمل في القطاعات الحكومية والأهلية، التأمين الاجتماعي والتقاعد، ممارسة المهنة والحرف، مزاولة جميع الأنشطة الاقتصادية والاستثمارية والخدمية، تمكك العقار، تنقل رؤوس الأموال، المعاملة الضريبية، تداول وشراء الأسهم وتأسيس الشركات، التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية.

**الوحدة النقدية بداية قوية**  
الوحدة النقدية أو ما يسميه الخبراء أحياناً الوحدة الاقتصادية والنقدية، هي الخطوة التي تتخذها مجموعة بلدان عندما تعتمد نقداً موحداً، وتفتح أسواقها الاقتصادية فيما بينها، لتكون منطقة تبادل حر، وتعد الوحدة النقدية الأوروبية التي اعتمدت اليورو عملة لها، الوحدة النقدية الكبرى في العالم اليوم، لكنها ليست الأولى، ولن تكون الأخيرة على الأرجح، فدول مجلس التعاون الخليجي تسعى في هذا الاتجاه، وكذلك دول منطقة جنوب شرق آسيا، ودول أمريكا اللاتينية، وكانت دول في غرب إفريقيا أنشأت عملة موحدة لها منذ ستينيات القرن الماضي، ويمثل الاتحاد النقدي أعلى مراحل التكامل الاقتصادي والذي يلزم الدخول فيه تقديم تنازلات سيادية على مستوى الدول، حيث تتنازل الدول عن السياسة النقدية لسلطة مشتركة فوق القطرية، كما يجب على الدول الأعضاء في الاتحاد النقدي التقيد بالمعايير المالية، التي تقيد السياسة المالية للدول، التي قد تعيقها وحدة

المجلس تقدم المزيد من الحوافز لجذب المؤسسات المالية والصناعية والتجارة الضخمة للعمل في المنطقة الأمر الذي يمكن دول مجلس التعاون من الحصول على العديد من التكنولوجيات المتقدمة في مجال التصنيع تؤهلها في المستقبل لتكون قاعدة صناعية مهمة في المنطقة والعالم ولا شك أن دول المجلس لديها سوق توزيع واسع النطاق، يشمل دول المنطقة ومحيطها العربي والإفريقي والآسيوي بالإضافة إلى أن دول المجلس تلعب دوراً هاماً في مجال إعادة التصدير عبر العديد من المناطق الحرة القائمة في هذه الدول وفق أحدث الأساليب العصرية.

#### للقطاع الخاص دور مهم

وللقطاع الخاص الخليجي دور مهم جداً في إنجاز عملية التنمية التي تؤهل لعملية الاتحاد الاقتصادي وخاصة في مجال التقدم الصناعي كما أن للدولة دوراً رئيسياً في عملية التنمية الصناعية كداعم ومكمل ومشجع لجهود القطاع الخاص حيث تشرف الدولة على اكتشاف واستخراج واستغلال النفط والثروات المعدنية المختلفة، وتعمل على استثمار برامج المدن الصناعية والتجهيزات والمرافق الأساسية واستمرار مشاركتها في الاستثمار الصناعي للمشاريع الصناعية الأساسية وتعليم وتدريب الأيدي العاملة وتأهيلها وتشجيعها على الانخراط في العمل الصناعي، ومع ذلك فإن القطاع الخاص يقوم أيضاً بدور رئيسي في دفع عجلة التنمية الاقتصادية في المرحلة المقبلة والتوجه نحو التوظيف وتشغيل العمال في المشاريع المتنوعة.

#### مريثيات الغرفة للتطوير

وقد حددت غرفة تجارة وصناعة البحرين ضمن مريثياتها لتطوير مسيرة العمل الاقتصادي المشترك بين القطاع الخاص الخليجي ما يلي:

- إلغاء مبدأ الإجماع في اتخاذ القرارات الاقتصادية.
- تطوير الاتفاقية الاقتصادية الخليجية بما يحقق المواطنة الاقتصادية مما يؤدي إلى معاملة مواطني دول المجلس الطبيعيين والاعتباريين في أي دولة من الدول الأعضاء معاملة مواطنيها.
- رسم خطوات تنفيذية لتحقيق الأهداف الاقتصادية وفق برنامج زمني واضح ومحدد تلتزم به الدول الأعضاء ويتم تنفيذه عبر آليات عمل مشتركة فاعلة وديناميكية.
- توحيد التشريعات والأنظمة الاقتصادية.
- إلزامية القرارات الصادرة عن المجلس الأعلى وتسريع اتخاذ الإجراءات القانونية والتنفيذية لتطبيقها في كل دولة من الدول الأعضاء.
- مساواة المواطنين في الحقوق وواجبات الخدمة في القطاعين العام والخاص وحقوق ومزايا التقاعد والتأمينات لتسهيل تنقل قوى العمالة الوطنية بين دول المجلس.
- إنشاء سوق مالي موحد لدول مجلس التعاون من خلال وضع السياسات الموحدة لأسواق المال والإعراج المتبادل وتوسيع قاعدة التداول وإلغاء حواجز التملك.
- توحيد تأشيرات الدخول إلى دول مجلس التعاون على غرار ما هو معمول به في دول الاتحاد الأوروبي.
- إشراك القطاع الخاص في صياغة خطة أو رؤية العمل الاقتصادي المشترك وفي أعمال اللجان الوزارية والفنية.
- تقوية جهاز الأمانة العامة لمجلس التعاون وإعطاءه صلاحيات تنفيذية واسعة أسوة بالفوضية الأوروبية لتفعيل دوره الغائب في دعم العمل الاقتصادي الخليجي المشترك.
- دعم مؤسسات العمل الاقتصادي الخليجي المشترك، وتغادي جعلها عرضة لتقلبات أوضاع تهديد مستقبلها.

#### مشاريع مستقبلية مشتركة

تم الإعلان خلال الفترة الماضية مشاريع تنموية واقتصادية وصناعية خليجية علاقة تقدر قيمتها بمليارات الدولارات في قطاعات النفط والغاز، والطرق، والسكك الحديدية، والكهرباء، مع إنجاز الكثير من مراحل التنفيذ المهمة، ففي قطاع النقل تخطط قطر والبحرين لإنشاء جسر



إبراهيم النجاي.

الدول الأعضاء من النواحي السياسية والاجتماعية والاقتصادية والتاريخية والثقافية أيضاً، أي أن الاتحاد قد يتخطى هذه المرحلة مباشرة إلى شكل فيدرالي يشبه نموذج الولايات المتحدة الأمريكية وألمانيا.

وما يجعل هدف الانتقال من مجلس التعاون إلى الاتحاد أمراً ممكناً وجود الكثير من المقومات الدافعة في هذا الاتجاه أبرزها السوق الخليجية المشتركة، والاتحاد الجمركي وقوات درع الجزيرة، إضافة إلى تزايد الدور الدبلوماسي والسياسي الإقليمي لمجلس التعاون الخليجي والقوة التي يتمتع بها المجلس في الوقت الراهن فهو التكتل الذي مازال قائماً وفعالاً في وقت اندثرت فيه العديد من التكتلات العربية مثل حلف بغداد ومجلس التعاون العربي أو أنها غير مؤثرة ولا تلبس طموحات دولها مثل الاتحاد المغاربي، إضافة إلى التشابه الواضح بين دول مجلس التعاون الخليجي والانسجام في النواحي الثقافية والاقتصادية الاجتماعية والسكانية وهو ما يجعل التحويل إلى اتحاد بين تلك الدول المتشابهة تطوراً طبيعياً وتعبيراً حقيقياً يعكس هذا التقارب الكبير بينها، ما يهيئ في هذا الموضوع بالدرجة الأولى هو الجانب الاقتصادي في موضوع الاتحاد، حيث لا بد أن يتراق مع عملية الاندماج السياسي عملية الاندماج الاقتصادي فهناك جملة من الخطوات الواجب اتخاذها لتنتم عملية التكامل والاندماج الاقتصادي بشكل فعال يساهم من عملية تحول دول المجلس إلى كيان واحد، سواء من حيث دعم مسيرة السوق الخليجية، وتسريع اعتماد العملة الخليجية الموحدة، وترسيخ مبدأ المواطنة الاقتصادية الخليجية، وضرورات التكامل الاقتصادي، وأولويات العمل الاقتصادي الخليجي في المرحلة المقبلة لكي تحفز عملية الاتحاد المنشودة.

#### ميزة تنافسية عالمية

وأوضح الرئيس التنفيذي للغرفة أن دول مجلس التعاون لديها من الميزات التنافسية التي تجعلها واحدة من أكثر الاقتصادات جاذبية للاستثمار العالمي، من حيث: امتلاك المصارف الخليجية ملاءة مالية كبيرة. تتمتع دول الخليج ببنية تحتية متميزة، تعتبر الأفضل على مستوى العالم. استمرار عملية الإصلاحات السياسية القانونية والتشريعية التي تقوم بها دول المجلس لواءية التطورات والمستجدات.

دول مجلس التعاون تشكل موقفاً استراتيجياً فريداً في منطقة اللقاء قارات آسيا وإفريقيا وأوروبا كما تعد مركزاً اقتصادياً رئيسياً تتوافر به العديد من المشروعات والمؤسسات التجارية والاستثمارية والمالية الهائلة التي جعلت من المنطقة بحق سوقاً مالياً رئيسياً في الشرق الأوسط كما أن سياسة التحرر الاقتصادي التي تتبعها دول

وقال النجاي إن عشرات الفوائد ستعود على البحرين أهمها توحيد أسواق المال.. مضاعفة التجارة البينية.. دعم القطاع الخاص.. تحسين شروط الاستثمار المحلي والأجنبي.. تعزيز البيئة القانونية والتشريعية واستكمال البنية التحتية الموحدة لدول الخليج.. وزيادة حجم الاستثمارات مع العالم الخارجي.

#### أولويات العمل الاقتصادي الخليجي

أكد الرئيس التنفيذي للغرفة أن هناك عدداً من الأولويات التي يجب المباشرة في تنفيذها من خلال العمل على تنسيق اقتصادي بين دول مجلس التعاون تتوافق له كل مقومات النجاح لما لهذه الدول من اقتصادات متشابهة من حيث: إيجاد تنسيق صناعي ودعم مبادرات تحقيق الأمن الغذائي في دول مجلس التعاون، وهو من الأمور الجديرة بالاهتمام بعد أن أخذت أزمة الغذاء العالمي تزداد حدة واتساعاً وينبغي أن تركز عليها من حيث إيجاد طريقة لتدعيم إنتاج السلع والمواد الغذائية في الدول الخليجية وإيجاد مصادر غذائية ثابتة وكافية لإنتاج ما يتطلبه الاستهلاك اليومي لشعوبنا واعتبار ذلك ركيزة أساسية لإقامة التكامل الاقتصادي بيننا وحجر الزاوية في خططنا.

تبنى استراتيجية لواجهة أي احتمال لانخفاض عوائد النفط سواء من خلال انخفاض الأسعار أو نفاذ الاحتياطي، وذلك عن طريق إخضاع التقلبات العامة لجدوى المعايير الاقتصادية وبرمجة الاعتماد على قوة العمل الوطنية وغيرها.

وضع خطط واضحة متفق عليها قبل التفاوض مع الجهات الدولية الأخرى لتعزيز الموقف التفاوضي للمجلس وخاصة في مجال مجابهة ضريبة الكربون الأوروبية وغيرها من الوسائل التي تلجأ إليها الدول الأخرى لتقليص دخول دول مجلس التعاون، فإذا أرادت دولة خليجية بمفردها أن تتعامل مع غيرها من الدول فإن قوتها التفاوضية وموقفها الاقتصادي سيكون ضعيفاً في حين لو كان التعامل من دول مجلس التعاون كمجموعة فإن المزايا ستكون أفضل وقد قطعنا بالفعل شوطاً لا بأس به في هذا الصدد والتفاوض على سبيل المثال مجموعة من الدول التي تصدر لنا العديد من السلع كاللبن واللحوم والحبوب والحبوب على أفضل الشروط.

أن يظل مطلب إقامة السوق الخليجية المشتركة كنواة للسوق العربية المشتركة هدفاً يجب أن تعهده دول المجلس عندينا المقصود باعتباره الوسيلة الناجحة لمواجهة التحديات الدولية على الصعيد الاقتصادي.

أن يتم التنسيق الاقتصادي بين دول مجلس التعاون بالتوازي مع التنسيق السياسي والتنسيق العسكري ولا يمكن أن يتم واحد منهما بمعزل عن الآخر، فالتنسيق والتكامل الاقتصادي يحتاج إلى حماية أمنية، كما أنها في الوقت نفسه دعم للخطط الأمنية ويشكلان معها حلقات مترابطة تهدف في النهاية إلى تحقيق الرخاء والخير للمواطن في هذه المنطقة. برمجة الخطط الاقتصادية لدول المجلس، وتقييم تعاملها مع الأسواق العالمية والتكتلات الاقتصادية الكبرى، وقيام تنسيق واع يوحد تصورات دول المجلس حول استراتيجية تضمن في النهاية أفضل استثمار للإمكانات المتاحة وإيجاد نوع من التكفاء الذاتي لصالح الفكرة الوحيدة النهائية.

#### شكل الاتحاد الخليجي

لم تتضح صورة شكل الاتحاد الخليجي حتى الآن، ومازالت حتى الآن مشروعا سيتم تشكيل لجنة من الخبراء لدراسة المشروع، وتقديم تصوراته، بحيث يتم عرضها على أعضاء المجلس الأعلى لمجلس التعاون لدول الخليج العربية في القمة الخليجية المقبلة التي سوف تستضيفها المنامة في عام ٢٠١٢، ولكن ينبغي التأكيد أنه لا توجد قواعد واضحة لتشكيل الاتحادات بين الدول، وهي قواعد مرنة ويمكن الاستفادة من التجارب الدولية المختلفة وأفضل ممارساتها في تأسيس الاتحاد الخليجي المقترح، لكن قبل سبق يتضح أن الشكل الأنسب في المرحلة الحالية هو الاتحاد الفيدرالي الذي يقوم على الوحدة في مجال السياسات الدفاعية والمالية والخارجية، قد يبدأ هذا الاتحاد على شكل الاتحاد الأوروبي. لكن ليس من الضروري أن يمر الاتحاد الخليجي عبر هذه المرحلة، نظراً إلى التشابه الكبير بين