



الرقابة على الموازنة العامة



بقلم:

عبدالحادي الطيب

تمر الموازنة العامة للدولة بمراحل مختلفة، فتختص الحكومة ممثلة في وزارة المالية بإعدادها باعتبارها السلطة الموكلة إليها جباية الإيرادات ومتابعة الصرف، وتختص السلطة التشريعية باعتماد الموازنة العامة.

ومن المطلوب في التوجهات الديمقراطية الحديثة أن تكون الموازنة بعد اعتمادها، وتحولها وفق مفاهيم اقتصاديين للميزانية، أن تخضع عملية

تنفيذها من قبل الحكومة لرقابة كل من البرلمان والشعب عبر مؤسسات المجتمع المدني وقوى الضغط السياسي والإعلام فيما يطلق عليه رقابة الرأي العام. وذلك لتحقيق أكبر قدر ممكن من انتظام الحكومة بمؤسساتها المختلفة في عمليات الصرف مخالفة أدبية من ضغط الشارع.

الوضع الحالي في البحرين هو أن تعد الحكومة الموازنة ويعتمدها البرلمان والذي يمثل الإرادة الشعبية ويشكل حالة الديمقراطية الغير مباشرة (النيابية)، ولكن هذا التصور الحالي بات غير متماش مع الاتجاه الدولي الذي أقره صندوق النقد الدولي عندما أصدر دليل الشفافية الدولي عام ٢٠٠٧، والذي أوجب ضرورة إشراك الشعب بصورة مباشرة في عملية إعداد الموازنة وذلك عن طريق استفتاء الشعب - من يريد - عبر مثلا موقع إلكتروني يستفتي الشعب عن طبيعة احتياجاته ورغباته وانتقادات الصرف السابق وغيرها، ليتم تجسيد ذلك في التوجهات الجديدة للموازنة القادمة، وبذلك تكون الحكومة أكثر انفتاحا على أبناء الشعب عبر هذا الموقع الإلكتروني، وهي خطوة سهلة جدا في التنفيذ ذات مردود كبير، وخصوصا أن أرقام الموازنة بعد اعتمادها لن تخفى عن المواطنين كون الموازنة المعتمدة (الميزانية) تُنشر في الجريدة الرسمية.

وفي هذا الإطار لابد أن نوجه نقدنا لكيفية عمل مجلس النواب، فما زال المجلس متراج جدا أو بالأحرى قد لا يكون غالبية أعضائه مؤهلين للتدقيق على الموازنة العامة ومتابعة خطوات تنفيذها، وهم أيضا لربما مشغولين بالالتزامات المنصب المجتمعية التي فعلا تأخذ من الوقت الكثير.

إن عدم تعامل مجلس النواب بصرامة وجدية مع آليات التنفيذ الحكومية يجعل الرقابة البرلمانية غير ذات جدوى كونها تأتي متأخرة تأخرا شديدا على عمليات التنفيذ الحكومية بالرغم من أنه يفترض أن تكون الرقابة البرلمانية في مملكة البحرين قوية جدا نظرا للمساحة الواسعة المتاحة دستوريا.

ولكن هذا ليس بكاف لتوفير رقابة فاعلة على المال العام المرصود في الميزانية العامة بل على الوزراء، كل في نطاق وزارته، أعمال الرقابة الداخلية الحققة والفاعلة، تلك الرقابة التي تطلبها في كل جهة حكومية قانون الميزانية العامة والتي تكون عن طريق لجنة متخصصة في كل جهة يكون عملها منصبا على تدقيق الإجراءات المالية والإدارية التي اتخذتها الإدارات المختلفة.

ومن ثم يأتي الدور على الرقابة الخارجية عن طريق ديوان الرقابة المالية والإدارية والذي لا بد أن تتعامل معه بكل إيجابية جميع الجهات الحكومية الخاضعة لولايته بما يكفل انسيابا في المالية العامة للدولة وتقليل من حالات الفساد المالي والإداري التي تؤدي لإهدار المال والجهد الحكومي العام.

بهذا التصور الذي يبناه تكون الرقابة على الميزانية العامة متحققة في أعلى درجاتها ويكون المواطن العادي مستهدفا بصورة مركزية في عملية الصرف لأن مال الأوروس سيكون له كونه عالما بدقائق الموازنة، عارفا موجبات الصرف وأسنسه.

عضو المكتب التنفيذي لاتحاد الحقوقيين العرب

اتفاقية السيدا وظالمة لحق المرأة



○ جانب من الحوار في مجلس الدوي.

على ما جاء فيها من موجبات، وقال المحاضر إن الاتفاقية تمثل بُعدا عن الفطرة السوية، لأنها تاتت بالمساواة المطلقة بين الذكر والأنثى، وهو أمر لا يستقيم لأن العقل السليم والفطرة السوية تقر بوجود الاختلاف بين الرجل والمرأة في الطبيعة الكونية، والقوى والقدرات الجسدية وغير ذلك، وقد أكد ذلك الله سبحانه وتعالى في القرآن الكريم (.. وَلَيْسَ الذَّكَرُ كَالْأُنثَى).

وأوضح المحاضر «أن الجهة التي قامت على الاتفاقية أنشأت لها آلية تقوم بدور متابعة الدول في تطبيقها لكل ما جاء في الاتفاقية التي تم توقيعها، وقد امتلات نصوص الاتفاقية بعبارة مطابقة فيصبح على الدول الموقعة أن تطبق فقط برغم أن الكثير من مودها تعتبر انتكاسة حقيقية على الفطرة وليس على الشريعة الإسلامية فحسب، مشيرا إلى أن مملكة البحرين كانت قد وقعت على الاتفاقية في عام ٢٠٠٢م وتحتفظ على بعض المواد فيها، لكن هذا لا ينبغي أن تلك التحفظات غير معتادة لدى الأمم المتحدة، وذلك أنه حسب ما جاء بالاتفاقية في المادة (٢٨) الفقرة (٢)

(لا يجوز إيداء أي تحفظ يكون متافيا لموضوع هذه الاتفاقية وغرضها)، وهو المساواة التامة والمطلقة بين الرجل والمرأة، وقال الشيخ عبدالله الحسيني «إن اتفاقية السيدا) والمعروفة عالميا ب(القضاء على جميع أشكال

التمييز ضد المرأة) تجعل كل من المرأة والرجل في حالة تضاد دائم، وتجعل المرأة في موقع التماشوية مع الرجل في كل شيء، لذلك نقول إن الاتفاقية تمثل تهديدا حقيقيا للأسرة، كما توقع الفلم بحق المرأة، ومن جانب آخر يوضح المحاضر أكثر الجوانب خطورة في الاتفاقية على السيادة الوطنية وعلى المجتمع بشكل عام إذ تنادي صراحة في المادة (٢) الفقرة (و) ب (اتخاذ جميع التدابير المناسبة بما في ذلك التشريع لتعديل أو إلغاء القوانين والأنظمة والأعراف والممارسات القائمة التي تشكل تمييزا ضد المرأة) وهو ما يعني أن الاتفاقية ستغلي كل القوانين والمواد التي تتعارض معها، وهو ما يعتبر تدخلًا سافرا في شؤون البلاد.

ومن خلال محاضرتها أثنى الشيخ عبدالله الحسيني على جهود علماء البحرين الذين رفضوا ما جاء في هذه الاتفاقية، منتقدا بعض الجهات التي روحت وسوقت للاتفاقية، في حين أن السيدا) الفتع المادة المتعلقة بالبرمات، كما أن هناك مواد خطيرة تتعلق بتوريث الممتلكات قد دخلت بالاتفاقية بالإلغاء، وقال إن الاتفاقية أيضا فيها توجهات خطيرة لم تحتفظ عليها البحرين، وفي المادة (١٠) المتعلقة بالتشجيع للتعليم المختلط، مشيرا إلى أن المادة التي تجعل المرأة متساوية تماما مع الرجل في عقد الزواج، واختيار الزوج.

شملت ٢١ طنا من البطاطين على طائرة من البحرين

«دي إتش ال» إكسبرس تشارك في دعم حملة معونات «مصر الدفيانة»

شركة. وبالتالى فإننا نشعر بالفخر لأننا جزء من دعم حملة مصر الدفيانة التي جعلت بول الجوار تتخذ إجراءات سريعة جدا لجمع المعونات التي تلج إليها الحاجة لصالح المتضررين في مصر من ظروف الطقس الصعبة في هذا الشتاء، وتلتزم شركة «دي إتش ال» - شأنها شأن مئات الأفراد والشركات التي شاركت بسخاء في الحملة - ببذل ما في وسعها ووضع مواردها تحت تصرف هذه الحملة المعيزة.

ومن المتوقع أن يتم توزيع آلاف البطاطين التي وصلت إلى مصر عن طريق جمعية «مصر للمخبر» خلال الأيام القليلة حيث قررت «دي إتش ال» التعاون مع الجمعية لتبرئها الفطرية التي صعدت مصر وعرفتها بالمناطق الأكثر تضررا من البرد في جميع أنحاء الجمهورية.



○ المعونات أثناء شحنها إلى مصر.

السفارات المصرية في البلاد المذكورة إلى مركزها الرئيسي في البحرين حيث تم إعداد إجراءات الشحن لتوصيلها إلى مصر على متن طائرة خاصة تم ترخيصها لهذا الغرض تحديدا. وتبرعت مملكة البحرين بـ ٥٠٠ كيلوجرام من البطاطين.

نجحت شركة «دي إتش ال» الرائدة عالمياً في قطاع اللوجستيات في نقل ٢١ طنا من البطاطين في إطار دعمها لحملة «مصر الدفيانة» ومع موجة البرد القارس التي أصابت مصر وهي الأسوأ من نوعها منذ القرن الماضي. وللمساعدة المتضررين من موجة البرد قامت شركة «دي إتش ال» إكسبرس بشحن أطنان من البطاطين لعدد كبير من المواطنين المصريين نوي الحاجة يوم ٢٨ ديسمبر. وتبرع أفراد ومؤسسات من أنحاء منطقة الخليج بهذه الكميات من البطاطين للسفارات والقطاعات المصرية. ومن الدول التي شاركت في حملة المملكة العربية السعودية ومملكة الإمارات المتحدة ومملكة البحرين وقطر وعمان والكويت.

ونظمت شركة «دي إتش ال» عملية تجميع وتوصيل البطاطين من

النائب تقوي تكشف إحصائيات المحاكم الشرعية

٢١٧٩ قضية في المحاكم الابتدائية و٥١٦ قضية في الاستئناف

وبشأن القضايا في المحاكم الابتدائية فهي موزعة كالآتي: ٢٩٣ قضية في المحكمة الكبرى الشرعية السنية الأولى، ٢٤١ قضية في المحكمة الكبرى الشرعية السنية الثانية، ٢٩٩ قضية في المحكمة الكبرى الشرعية السنية الثالثة، ٣٠٧ قضايا في المحكمة الكبرى الشرعية السنية الرابعة، ١٩٩ قضية في المحكمة الصغرى السنية الأولى، ١٩٩ قضية في المحكمة الصغرى السنية الثانية، و٢٠١ قضية في المحكمة الصغرى السنية الثالثة، و٢٠١ قضية في المحكمة الصغرى السنية الرابعة.

قضية في المحكمة الصغرى السنية الثانية، ٢٧٠ قضية في المحكمة السنية الثالثة، ٧٨ قضية في المحكمة الصغرى السنية الرابعة، ٩٦ قضية في المحكمة الصغرى الجعفرية الأولى، ١٧٦ قضية في المحكمة الصغرى الجعفرية الثانية، ١٧٦ قضية في المحكمة الصغرى الجعفرية الثالثة، و٦٣ قضية في المحكمة الصغرى الجعفرية الرابعة.

أما بشأن القضايا في محاكم الاستئناف فهي كالآتي: ١٠٥ قضايا في محكمة الاستئناف العليا السنية، و٦٧ قضية في محكمة الاستئناف العليا الجعفرية، و١٤٤ قضية في محكمة الاستئناف الكبرى السنية الأولى، و٩١ قضية في محكمة الاستئناف الكبرى السنية الثانية، و٤٦ قضية في محكمة الاستئناف الكبرى السنية الثالثة، و٦٣ قضية في محكمة الاستئناف الكبرى الجعفرية الثانية.



○ سوسن تقوي.

أكدت رئيسة لجنة الشؤون الخارجية والدفاع والأمن الوطني بمجلس النواب سوسن تقوي تسبكا بمطلب التعجيل في إصدار الشق الجعفري من قانون أحكام الأسرة وذلك عبر تمرير الاقتراح بقانون الذي تقدمت به مع مجموعة من النواب والممثل حاليا إلى الدراسة بلجنة الشؤون القانونية والتشريعية بمجلس النواب.

وقالت تقوي إن إصدار الشق الجعفري من القانون سيسهم في وقف تفكك وتصدع كثير من الأسر البحرينية والتي تعاني الكثير من المتاعب والمشاكل.

للقضاء وزارة العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف من أدوار في سبيل تذليل إجراءات التقاضي وتسهيلا وخاصة ما يتعلق بالقرارات الأخيرة الصادرة عن المجلس الأعلى للقضاء. وتواصل حول هذا الموضوع المهم والحيوي، فقد تسلمت النائب تقوي إحصائيات رسمية من وزارة العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف بشأن عدد القضايا الجارية في المحاكم الشرعية وذلك لغاية تاريخ ٢٣ ديسمبر ٢٠١٣.

وتتضمن الإحصائية أن عدد القضايا الجارية في المحاكم الابتدائية الشرعية تبلغ ٢١٧٩ قضية، وعدد القضايا في محاكم الاستئناف الشرعية تبلغ ٥١٦ قضية.

بالشمع الأحمر

سياسة الأمر الواقع مع الغرب

د. محمد مبارك جمعة Mubarak_bh@yahoo.com

لماذا تسخر الولايات المتحدة الأمريكية من قرار الحكومة المصرية اعتبار تنظيم «الإخوان» إرهابياً؟ ولماذا تدين هذا القرار بنفس القدر الذي تدين به تفجير «الدقهلية» الذي قتل وجرح العشرات؟

واشنطن وجدت في تنظيم «الإخوان» وسيلة لتنفيذ مخطط أشمل وأعم في المنطقة، ولذا فإنها دعمت وصولهم إلى السلطة في مصر وتونس، وهدت الطريق لنفس العملية في غيرها من الدول. دول مجلس التعاون الخليجي التي دخلت في مرحلة من الانكماش مع وصول التنظيم إلى السلطة في أهم بلد عربي، أعادت تموضعها بشكل صحيح، وتعاملت مع الأجندة الأمريكية الغربية في المنطقة، واتخذت القرار الذي تراه صحيحاً. كان القرار هو مساندة الحكومة المصرية الانتقالية، ودعم الاقتصاد المصري بمليارات الدولارات، بل والوقوف أيضاً ضد رغبة واشنطن التي تجسدت في دعم التنظيم مادياً وسياسياً وإعلامياً. الحكومة المصرية، ومعها الجيش المصري، على الطرف الآخر، لم تكتف برغبة الولايات المتحدة الأمريكية. بمعنى أن الدولة ضربت بيد من حديد على التنظيم، وأحالت قائده إلى المحكمة، وأعلنت الجماعة تنظيمياً «إرهابياً»، واتخذت كل ما تراه مناسباً لوضع حد للمواجهة بين «الجماعة» والدولة. أصدرت واشنطن ومعها بعض الدول الغربية الكثير من الموضوعات والإزعاج، وهددت وأعدت وأزدت، إلا أنها في النهاية لم تجد ما يمكن أن تفعله أكثر من ذلك، وسلمت مواقع الأمر، بل وأرسلت مبعوثها إلى القاهرة في محاولات عدة لرأب الصدع وإصلاح ما يمكن إصلاحه.

الجنرال عبدالفتاح السيسي، قائد الجيش المصري ووزير الدفاع، وصف مساندة العاهل السعودي الملك عبدالله بن عبدالعزيز لمصر في أعقاب سقوط تنظيم «الإخوان» بأنه أمر «أقوى تحرك منذ عام ١٩٧٣.. وهذا دليل قاطع، على أن مصر، رغم قيامها بما يعاكس ويناقض المصالح الغربية، عبر إشغال مشروع إقليمى كان قيد التخطيط والتنفيذ منذ سنوات، فإنها في النهاية صمدت وتمكنت من فرض الأمر الواقع.

ويأتي السؤال الجوهرى هنا: لماذا لا نتخذ من الأونوج المصري، على وجه التحديد نحن هنا في البحرين، مثالا للكيفية التي ينبغي التعامل بها مع الغرب عبر فرض سياسة الأمر الواقع وتقديم أمن وسلامة ومستقبل البلاد على الترضيات والمجاملات؟

سبعة ملايين لإنشاء مرافئ

بالعاصمة لم تحدد مواقعها بعد

الموقع والمساحة، وأوضح أنه لمرافأ الحورة والقضيبيية تم تخصيص ١.٦ هكتار للمشروع ضمن الساحل الشرقي قرب صالة المرح كما أدرج ضمن ميزانية ٢٠١٢م بحسب تصريحات الحكومة إلا أنه إلى الآن لم ينفذ شيء.

وقال: مرافأ الجخير والغريفية الموقع تم تحديده في الساحل الشمالي الغربي للبحر بالقرب من موقع مبنى المجلس الوطني بناء على توجيه من جلالة الملك المفدى وكان وزير البلديات قد وعد في أغسطس من عام ٢٠١٢م بمخاطبة وزارة المالية لتوفير الاعتمادات المالية اللازمة بيد ان الموضوع لا تطور فيه، مشيرا إلى أن مرافأ أم الحصم غرب جسر موقع مرافأ خور الكاب بخلنج وتولي مرافأ النبيه صالح.

وبين القرقور أن مهندسي وزارة الأشغال أوضحوا أن الوزارة يقتصر دورها على إعداد المخططات الهندسية للمشروع بعد تعيين الموقع وتحديد الاحتياجات المطلوبة بالإضافة إلى تنفيذ المشروع بعد اعتماد ميزانيته، وإن الوزارة التي حد الآن لم تحصل على أي موقع محدد وثابت لأي مرافأ في العاصمة، وإن هناك مبلغ سبعة ملايين دينار مخصصة لإنشاء المرافئ لعام ٢٠١٣-٢٠١٤، والمشكلة تكمن في عدم وجود مواقع لإنشاء مثل هذه المرافئ.

وقال انه على صعيد مرافأ النمامة الذي من المقرر أن يخدم أصحاب البوانيش الخشبية فالموقع الى حد الآن غير محدد، أما مرافأ كراباد فالموقع يتعارض مع موقع قلعة البحرين المدرج ضمن قائمة التراث العالمي وتم اقتراح إنشاء مرافأ مشترك قبالة ساحل كرانة في المنطقه الموجودة بين الساحل ومشروع نورانا وذلك بدمج مرافأ كراباد مع كرانة بعد زيادة حرجه وطاقته الاستيعابية، موضحا أنه حتى الآن لم يتم تحديد

تكر رئيس لجنة الخدمات والمرافق العامة بمجلس بلدي النمامة المهندس حسين القرقور ان النمامة تخلو من أي مرافأ نخونجي للصيادين الأمر الذي يزيد من معاناة الصيادين ويهدد مصدر زرعهم، موضحا أن المرافئ المقرر إنشاؤها بالعاصمة هي سبعة مرافأ موزعة على سواحل العاصمة لتخدم كل الدوائر، فهناك مرافأ النمامة شمال كورنيش الملك فيصل ومرافأ كراباد على ساحل كراباد ومرافأ الحورة والقضيبيية في الساحل الشرقي ومرافأ الجخير والغريفية على الساحل الشمالي للجخير ومرافأ أم الحصم غرب جسر ستره ومرافأ خور الكاب بخلنج وتولي مرافأ النبيه صالح.

وبين القرقور أن مهندسي وزارة الأشغال أوضحوا أن الوزارة يقتصر دورها على إعداد المخططات الهندسية للمشروع بعد تعيين الموقع وتحديد الاحتياجات المطلوبة بالإضافة إلى تنفيذ المشروع بعد اعتماد ميزانيته، وإن الوزارة التي حد الآن لم تحصل على أي موقع محدد وثابت لأي مرافأ في العاصمة، وإن هناك مبلغ سبعة ملايين دينار مخصصة لإنشاء المرافئ لعام ٢٠١٣-٢٠١٤، والمشكلة تكمن في عدم وجود مواقع لإنشاء مثل هذه المرافئ.

وقال انه على صعيد مرافأ النمامة الذي من المقرر أن يخدم أصحاب البوانيش الخشبية فالموقع الى حد الآن غير محدد، أما مرافأ كراباد فالموقع يتعارض مع موقع قلعة البحرين المدرج ضمن قائمة التراث العالمي وتم اقتراح إنشاء مرافأ مشترك قبالة ساحل كرانة في المنطقه الموجودة بين الساحل ومشروع نورانا وذلك بدمج مرافأ كراباد مع كرانة بعد زيادة حرجه وطاقته الاستيعابية، موضحا أنه حتى الآن لم يتم تحديد



○ محافظ العاصمة خلال افتتاح المعرض.

افتتاح المعرض التشكيلي السنوي «المنامة عاصمة الفرح والجمال»

البحرين بأعيادها الوطنية، مؤكداً أن المحافظة أعادت على إقامة هذا المعرض التشكيلي السنوي الثالثة على التوالي، مضيفاً أنه في كل عام يتم عرض أعمال فنية جميلة بأسلوب جديد تبين مدى التطور الذي وصلت إليه الفنون التشكيلية في مملكة البحرين.

كما أبدى للمنظمين اهتمامه المستمر برعاية معرض الفنون التشكيلية السنوي لما يحمله من طابع وطني جميل وأعمال فنية راقية شاركها مجلس إدارة نادي النجمة ومجلس إدارة مركز شباب رأس الرمان على اهتمامهم ورعايتهم للمواهب الشبانية، متمنياً للجميع نوايا التوفيق والنجاح.

الجدير بالذكر أن المعرض التشكيلي السنوي «المنامة، عاصمة الفرح والجمال» الذي ينظمه مركز شباب رأس الرمان التابع لنادي النجمة يقام للسنة الثالثة على التوالي في مقر نادي النجمة بالجفير.

وختم القرقور بتصريحه بأن المجلس البلدي يتبع بالاستسياء والإحباط لعدم وجود جديده من قبل وزارة البلديات لإنشاء وتنفيذ مرافئ الصيادين في العاصمة.