



أوليا

د. عبد الوهاب أبو داهش

الميزانية: الرسالة وصلت

■ الرقم السحري الذي تصدر كلمة خادم الحرمين الشريفين الملك عبدالله بن عبدالعزيز - حفظه الله - هو مجمل إنفاق الموازنة القادمة بمبلغ ٨٦٠ مليار ريال. وينطوي تحته كل التفاصيل المالية والنقدية والنفطية ايضا على ضوءه، فالمبلغ يزيد بقليل على موازنة ٢٠١٤ ما يشير الى مواصلة اتباع السياسة المالية التوسعية في الانفاق واستمرار الانفاق بقوة على المشاريع والبرامج المرصودة في موازنات سابقة، بل إن الانفاق على التعليم والصحة وهما أهم ركيزتين في رفاه المواطن ارتفع بمعدلات جيدة لتشكّل ٤٣٪ من اجمالي الإنفاق.

ويبدو أن العجز البالغ ٥٤ ملياراً في ٢٠١٤ كان متوقعا عطفاً على تراجع أسعار النفط حيث توقعت عجزاً يصل الى ٦٠ ملياراً قبل صدور الأرقام الفعلية. والغريب أن هذا العجز حدث في وقت بدأت تنهار فيه أسعار النفط بشكل متسارع، ما يعني صعوبة قراءة أوضاع السوق النفطية حتى لصانع القرار. ذلك أن وجود احتياطات نقدية ضخمة تجعل صانع القرار ينظر إليها على أنها امتداد للصراف على المستجندات الطارئة والاحتياجات الضرورية ضمن برامج الإنفاق الحكومي. فقد تم سحب العجز من الاحتياطات في بداية الربع الرابع كما يظهر في احصاءات مؤسسة النقد التي نشرت ذلك في حينه. من هنا

فإن اعتماد انفاق ٨٦٠ مليارات للعام القادم جاء منطلقاً من نفس هذه الرؤية التي تعمل على مواصلة الحكومة في الانفاق حتى لا يتباطأ النمو، وتجنباً لأي ركود محتمل. فالرقم السحري هو بداية اعلان التصدي لأي ركود محتمل في السنة القادمة جراء تراجع أسعار النفط. فعطفاً على تراجع الاسعار النفطية بهذه الحدة كان متوقعا أن ينخفض الانفاق بنحو مائة مليار ريال عما هو عليه ليصبح ٧٥٠ ملياراً، لكن الحكوم السعودية ترسل رسالة للجميع أنها ستستمر في الانفاق مهما كلف الأمر، خصوصاً وأنها ترى ركوداً يضرب أوروبا والصين واليابان، وتخشى أن تدخل هي الأخرى في مرحلة انكماش قد تعيق تنفيذ برامجها الذهبية والتي تبنتها خلال العشر سنوات الماضية. وفي نفس الوقت ترسل رسائل مطمئنة للمواطنين والمستثمرين في القطاع الخاص والأسواق كذلك في أنها عازمة على خوض تحديات قوية في ٢٠١٥. ويتضح هذا التحدي في تبنيها إيرادات تقدر بنحو ٧١٥ مليار ريال للسنة القادمة مع معرفتها بصعوبة توقع توجه أسعار النفط. إذ يبدو أنها تبنت نحو ٦٠ دولاراً للبرميل، وكان من المفترض ولزيد من التحوط أن تتبنى ٤٥ دولاراً للبرميل لتصل الإيرادات في مجملها إلى ٦٠٠ مليار ريال وفي نفس الوقت تحقق عجزاً مقارباً للعجز المقدّر بمبلغ ١٥٠ مليار ريال. إلا أنها تبنت أرقام إيرادات قد يصعب تحقيقها في ٢٠١٥ إذا استمرت أسعار النفط في الانخفاض. لكن الرسالة التي ترغب الحكومة في إيصالها من الأرقام التقديرية لسنة ٢٠١٥ للمراقبين في الأسواق المالية والنفطية هي أن عجزاً يمثل ١٤٥ مليار ريال مقدوراً عليه بسهولة سواء بالاستدانة أو السحب من الاحتياطيات. وأن سعراً نفطياً أعلى من ٥٠ دولاراً هو المستهدف، لكننا قد نتنازل عن هذا الهدف في حال استمرار حرب الصناعة النفطية بين التقليدي والحديث. والحقيقة أن تحقيق هذه السياسة ممكن في ظل انخفاض أسعار الفائدة وارتفاع السيولة ووجود احتياطيات ضخمة ودين عام لا يتجاوز ١,٦٪ من إجمالي الناتج المحلي. فما زال أمام الحكومة مجال للاقتراض حتى ٦٠٪ من إجمالي الناتج المحلي بدون أية مخاوف، بمعنى أن بإمكان الحكومة الاستدانة حتى يصل إجمالي الدين العام ١,٦ ترليون ريال إن أرادت، مع عدم المساس البتة بالاحتياطيات العامة.

إذا فالرسالة واضحة وقوية من مجرد النظر إلى أرقام الإيرادات والمصروفات في ٢٠١٤ وكذلك ٢٠١٥. وقد اختصرها بيان وزارة المالية في أن السياسات المالية تمشي عكس الدورات الاقتصادية، بمعنى أن وقت الركود الذي يمر به الاقتصاد العالمي تعمل السعودية على تجاوزه بزيادة الانفاق، وفي حال الانتعاش العالمي فهي تعمل على تقليص الانفاق وتكوين احتياطيات مالية. وقد نجح هذه الأسلوب في ٢٠٠٨ و ٢٠٠٩. لكنه هل ينجح في السنوات القادمة؟ هذا سيكون موضوع المقال القادم الذي سيتطرق عن توقعات النمو والبدائل المتاحة والتنويع الاقتصادي.