

المشاركون في ندوة اليوم حول الفساد الإداري و كارثة جدة:

لا بد من تغيير الأنظمة ومحااسبة المقصرين ووضع خطط مدروسة تقضي على المحسوبيات



تصوير: طارق الشعرا

أدار الندوة:

الأستاذ / محمد الباهلي

المشاركون في الندوة

د. عبد العزيز الدخيل .. رئيس مجلس إدارة

مجموعة الدخيل المالية.

د. عبد الله الفايز ..

مستشار تخطيط عمراني.

د. محمد البكر .. أستاذ السلوك التنظيمي

بمعهد الإدارة العامة.

قصور في الأداء العام .

وأكدوا في ندوة «الفساد على ضوء الكارثة» التي استضافها

مكتب (اليوم) بالرياض على أن الحديث عن الفساد وضرورة

محااسبة المفسدين يمثل قفزة عالية في اتجاه الشفافية ،

وانتقدوا بعض الجهات التي تطالب بميزانيات لمشروعات

محددة غير أنها تصرف في غير ما طلبت له ، مشيرين إلى أن

ذلك يمثل أحد أوجه الفساد .

وطالبوا بتغيير وتحديث كثير من القوانين والأنظمة حتى

تواكب المتغيرات الاجتماعية والسياسية والأمنية في المملكة .

أجمع عدد من المتخصصين في التخطيط العمراني والسلوك

التنظيمي والإداري على أهمية أعمال مبادئ محاسبة كل من

يتسبب في فساد إداري أو ضرر يلحق بالوطنيين ، وأشاروا

إلى أن الذي حدث في مدينة جدة أخيراً يعتبر كارثة ينبغي أن

يحاسب كل من كان له قصور في العمل .

وتساءلوا عن دور ديوان المراقبة العامة ، الرقابة والتفتيش،

الباحث الإدارية ، ديوان المظالم ، مما حدث في جدة قبل عام

وقبل عامين ، أو خمس سنوات ، وأين هم الآن مما حدث، وهل

يوجد تحقيق أو توقيف لأشخاص في هذه القضايا، إذا يوجد

إشكاليات تتعلق بالمقاول والموظفين، وكل هذه الحلقات مرتبطة بعملية التوزيع المالي .

انعدام الثقة

مداخلة .. حمد الباهلي :

تحدث احد أعضاء مجلس الشورى عن وجود عدم ثقة بين الأطراف المعنية بأمر تنفيذ المشاريع، وخاصة بين وزارة المالية ومحافظة جدة وتبعاً لعدم وجود ثقة يحدث الخلل.

د. عبد العزيز :

- نعم قد تكون هناك عدم ثقة ، فضلاً عن أمور كثيرة ، ولكن آلية التقييم تبقى خلالا كبيرا ، فتحديد أي رقم يجب ان تتبعه نظرة ثابتة على كيفية توظيفه بحسب أهمية المشاريع وأولويتها ، وإذا كان هناك موظف كبير يقف خلف هذا المشروع أو غيره فتكون الأولوية له ، وهناك الحلقة الأضعف في تنفيذ المشاريع وهي .. وجود فساد في عملية طرح المناقصات ، وفساد في الصرف ... هي أصبحت ظاهرة عامة ، وتكون المحصلة النهائية ما نحن بصدده الآن.

قد يكون هناك مشروع صغير أو لا يستحق ويعطى ميزانية ضخمة نظراً لوجود صاحب نفوذ خلف المشروع المعني قد يكون وزيراً أو مديراً الخ، وقد يكون هناك مشروع مهم جداً بالنسبة للسكان ولكن لا يحظى باهتمام لعدم وجود شخص نافذ يقف خلفه .



د. عبدالله الفايز

د. الفايز : وزارة التخطيط ليس لها دور «تخطيطي»

أولويات الإنفاق

د. الدخيل :

القضية التي تشغل المجتمع في الوقت الحاضر ، هي قضية جدة التي راح ضحيتها أكثر من مائة ، وبطبيعة الحال ليس السبب الرئيس السيل فهو أمر طبيعي قد يحدث في أي مكان ، وقد أعقبه التوجيه الملكي بتشكيل لجنة تحقيق وتقصى بما يشير لوجود «فساد» ، وهو ان يستفيد شخص ما ، ويعيق عملاً عاماً ، وفيما يتعلق إذا كان هناك تقصير حكومي في الإنفاق ، اعتقد إذا كنا نبحث عن أسباب هذه الأزمة ، ان آلية تحديد الأولويات في وزارة المالية ، هي عملية «قديمة وبالية» تحتاج لإعادة نظر بشكل جذري ، لإعادة تحديد الإنفاق على المشروعات بما يحقق مصلحة «البلد» ..

عندما كنا في الماضي كانت المشاريع صغيرة وكان يسهل تقييمها ، تعقدت الأمور حالياً فالمشاريع قد كبرت ، وأصبح تقييم أي مشروع عملية فنية كبيرة.

هل كبرت عملية التقييم في وزارة المالية تبعاً لذلك .. هي لم تتغير ، وبالتالي توجد عشوائية في تقييم المشاريع ، سواء ان كان تصريف المياه في جدة أو إنشاء مستشفى أو طرق أو غيره .

حقيقة لا توجد أولويات أساسية لتربط هذه المشاريع بحاجة الناس ، فكثير من المشاريع ليست هي التي يحتاجها الناس ولكن قد تكون جهة ما أو شخص صاحب سلطة في وزارة أو أي دائرة هو يريد «منفعة شخصية» وبالتالي تبدأ عملية الفساد ، ثم ان وزارة المالية لا يوجد بها فساد وإنما هناك اخطاء فنية في تقييم المشاريع .. يوجد خلل في الميزانية ، وإذا سلمنا بأن المشاريع لا تؤخذ بأولوياتها وإنما بحجم الأشخاص ، أما التنفيذ فهو قضية كبرى فتصاحبه أيضا

د. الدخيل : تحديد الأولويات في المالية آلية «قديمة وبالية»



د. محمد البكر

مكافحة الفساد لن تكون بتكوين لجنة بل بمسيرة طويلة

غياب التخطيط**د. الفايز:**

لا شك ان لدينا اخطاء كثيرة واغلبها يتعلق بمسألة التخطيط ، ولدينا وزارة تخطيط ليس لديها أي دور «تخطيطي» أبدا ، ووزارة المالية كانت معنية بالتخطيط ، لا يوجد لدينا تخطيط كما هو في أماكن أخرى من العالم ، أي مشكلة في التخطيط العام «الوطني» وفي هذا نعاني من مركزية وزارة المالية .

وبعض الوزارات تطلب ميزانية لمشروع «محدد» ولكن توظف في آخر ، وهو تلاعب أو التفاف على وزارة المالية ، وهو أمر معروف ، فمثلا مشروع معتمد له 500 مليون ريال ، وهو يكلف فقط مائة مليون ، ليصرف باقي المبلغ على بنود أخرى ، «رواتب أو انتدابات»

دول العالم عندما تخطط تدرس الهرم السكاني أولا ، وما هو المطلوب ، وكم يتضاعف عدد السكان بعدد من السنوات ، نحن لا نعمل بذلك ، فمثلا لا نعرف حاجة وزارة التربية والتعليم من مدارس ومعاهد وفق نمو السكان ، وتبقى مركزية وزارة المالية احدى اكبر المشاكل التي نعاني منها .

اعتقد ان الخصخصة احد صور الفساد الإداري ، فأى جهة لديها مشاكل مع وزارة المالية ، تتجه للخصخصة لتتمكن من تنفيذ مشاريعها ، لأنه لو طلب مبالغ من المالية قد لا يحصل عليها ، وتبقى الخصخصة ملجأ للتلاعب بالأنظمة .

أما جدة فمشكلة جدة الأساسية تكمن في سوء التخطيط ، وعمد وجود البنية التحتية ، وهي مسئولية وزارة الشؤون البلدية والقروية ، ووزارة المالية ، ووزارة التخطيط ، وكان ينبغي ان تكون لدينا وزارة للبنى

التحتية ، وهو موضوع مهم جدا ، وكان يمكن ان تكون واحدة من أهم الوزارات كوزارات الحج التي يمكن ان تكون «هيئة الحج» .

مداخلة الباهلي:

«الذي حدث في جدة تتحمل مسئوليته أمانة مدينة جدة» ، والجهات التنفيذية في جدة .

ضعف الرواتب وراء الفساد**د. الفايز:**

نعم الأمانة تتحمل جزءا من المسئولية ولكن الأمانة ليست لها علاقة بالصرف الصحي . وليست لها علاقة بالطرق ، كما ان هناك جانبا مهما في عملية حدوث الفساد ، ومن ذلك ضعف الرواتب لبعض الموظفين الذين يوضعون في أماكن مهمة ، ويتوجب ان يتم توظيف الرجل المناسب في المكان المناسب ، والمعروف ان «ديمومة بعض المسئولين في عدد من المواقع» يتبعها الفساد ، بسبب ان وجود شخص لسنوات طويلة قد يلجأ خلالها لتعيين «اقاربه» حتى بدون مؤهلات ، فيما يترك أصحاب المؤهلات .

وبحديثي هذا لا اتهم الكل بالفساد فمن بين الموظفين يحدث قصور في العمل لأنه غير مؤهل .

وقد فوجئ الناس الذين يعرفون ان مبالغ كبيرة صرفت نظير الصرف الصحي ان مدينتهم تعاني سوء الصرف الصحي ، ومن بين المشاركين في ذلك من هم قد رحلوا عن الدنيا أو تقاعدوا الخ .

ان الذي حدث في جدة يشير إلى ان كمية المياه اكبر من استيعاب البنى التحتية وهذا خطأ كبير ، فإذا كان هناك تصريف لما حدثت



إخفاق لجنة تقصي الحقائق سيؤدي لفقدان الثقة بين المواطن والأجهزة المختصة ضعف الرواتب و«ديمومية المسؤول» وراء الفساد

او كيف يحدث الفساد الإداري فهناك ثلاثة عناصر رئيسية يمكن ان تتفرع منها عدة عناصر : فالفساد الإداري يتفشى عند ضعف السلطة الإدارية في البلد ، او عند إغفال تنفيذ الأنظمة والقوانين ، او عند تقادم وعدم حداثة وشمولية الأنظمة والقوانين ، بمعنى ان يتغير المجتمع وتبقى الأنظمة والقوانين سابقة وقديمة ، ونحن لدينا أنظمة قديمة لا تتفق مع التغيرات المجتمعية والاقتصادية والأمنية في البلد ، فمثلا نظام مباشرة الأموال العامة صدر في عام 1395هـ ، ونظام مكافحة الرشوة صدر عام 1412هـ ، الرسوم الخاص بقضايا الاختلاس واستغلال السلطة صدر في 1377هـ، نظام محاكمة الوزراء ونوابهم وموظفي المرتبة الممتازة «لم يفعل أو يطبق» صدر عام 1380هـ ، نظام مكافحة التزوير 1380هـ .

المجتمعات تتغير بسرعة ونحن نتحدث عن «العولمة» وتعداد السكان ، وان المملكة أصبحت قرية سريعة ، وكثير من الارتباطات

بداية تثار أسئلة كثيرة عما حدث في جدة ولماذا حدث ؟.. وهل هو فساد إداري ؟ طبعاً الأمر الملكي بين ان الذي حدث في جدة هو فساد إداري ، وان الأمطار والسيول تعتبر عادية يمكن ان تحدث في أي مكان ، ولكن تحولت إلى كارثة بصنع الإنسان ، الذي هو سوء إدارة وسوء تخطيط ، وهذه قراءة واضحة في الأمر الملكي الذي أعقب احداث جدة ، وبالتالي الجهات المسئولة في جدة تتحمل عبء المسؤولية.

أولاً ما هو الفساد الإداري ؟ .. يمكن ان نعرفه «هو أي عمل أو نشاط يقوم على خرق القواعد والأنظمة المطبقة في البلد» وهو فساد إداري مصلحة خاصة. وتعريف منظمة الشفافية العالمية للفساد هو «استغلال السلطة للمصلحة الخاصة» وتعريف البنك الدولي للفساد هو «إساءة استعمال الوظيفة العامة للكسب الخاص» ، هذه التعريفات المتفق عليه دولياً للفساد الإداري .

اما دور النظم الإدارية في تفشي الفساد ،

الكارثة ، وبهذا نريد ان ندحض دعاوى البعض بأن كميات المياه كانت كبيرة جداً ، فلو كان هناك صرف صحي جيد ، فعلى الأقل كان سيخفف مما حدث ، للأسف نحن لسنا لدينا إدارة أزمات تجنبنا مثل هذه الكوارث، ويجب ان نتجه منذ الآن للاهتمام بفرق إدارة الأزمات ، لتعنى بدراسة ماهية الكوارث التي قد نعاني منها ، كالزلازل والفيضانات ، والعواصف الترابية ، والحرائق ، أو الغازات السامة ، فلا قدر الله ان إصابتنا أي كارثة يكون هناك فريق مختص لتقديم الحلول.. ويمكن ان يضطلع بهذه المهمة السعوديون المختصون أو حتى الأجانب، ليكون مردود عملهم قبل وقوع الكوارث.. ولأي فريق مهمات معروفة ، وقنوات اتصال ، وأسس عمل تمكن من تأدية العمل بما يخدم السكان

أنظمتنا لا تواكب التغيرات
د.البكر :



(تصوير : محمد الفيري)

نحتاج معايير دقيقة لاختيار الرجل المناسب في المكان المناسب ووضع نظام للمحاسبة القضاء على التخاذل والفساد الإداري ينقلنا للعالم الأول

بجدة على إشراك مؤسسات المجتمع المدني فهي أكثر استقلالية ليحس المواطن انه جزء من المسئولية ، وللأسف انه في دول العالم الثالث ، نجد مؤسسات المجتمع المدني مفيبة بشكل كبير ، في المشاركة عن التقصي والتحقيق بشأن الفساد الإداري.

قفزة في اتجاه الإصلاح

د.الدخيل :

ان العملية الكارثية التي حدثت في جدة اوحى بان هناك فسادا إداريا ، والمشكلة ، تشير لغياب للمؤسسات التي توجد في الدول الكبرى ، بان يكون الإصلاح عبارة عن قفزات .. اعتقد ان جامعة الملك عبد الله للتقنية ، وبغض النظر عن الأموال التي صرفت ، والإفادة العلمية التي ستحدثها ، دار الحديث حول الاختلاط ، وكان أمر لا يمكن الحديث عنه ، وقد فتح الباب وبدأ فكر الاختلاط حتى تبين لنا ان الاختلاط لم يكن محرما ، وهو بخلاف الخلوة ، فقد

يعتبر تبديدا للمال العام ، أو غسل الأموال بمعرفة الموظف ، أو الوساطة والمحسوبية ، وذلك عند استغلال منصب الوظيفة العامة .

نحن في حاجة لمعايير دقيقة لاختيار الرجل المناسب في المكان المناسب ، وإعمال معايير المحاسبة ، وان تصاحب الأعمال شفافيتها عالية ، وان يتم تطوير وتحديث الأنظمة والقوانين ، والعمل على تطبيقها ، تعزيز الأجهزة المعنية بآليات المراقبة والمتابعة والتحقيق ، إضافة لصلاحيات لجلس الشورى ، في مجال مساءلة الوزراء وأصحاب المراتب الممتازة ، ليعطى صلاحية واسعة ، وهو تفعيل ل مواد القانون ، نشر وتعزيز مفاهيم الشفافية ، بين أفراد المجتمع ، وتنزيل مفاهيم المثل العليا إلى الواقع المعاش ، وان تعمل الدولة على تضمين المناهج التعليمية مبدأ الحقوق والواجبات ، تفعيل وإشراك مؤسسات ومنظمات المجتمع المدني في تحقيق النزاهة ومحاربة الفساد .

ان تعمل لجنة تقصي الحقائق الخاصة

الدولية تربطنا بالعالم ، وأنظمتنا لها 30-40-50 سنة ، وهذا يشير لعدم حداثة الأنظمة والقوانين ، وهو يؤدي للفساد الإداري ، حيث لا توجد أنظمة ترتقي لمستوى التغيرات السياسية والاجتماعية .. الخ ، إضافة إلى ان كثيرا من هذه الأنظمة ورغم أنها قديمة فجزء كبير منها لم يفعل

وإذا انتقلنا للحديث حول كيفية حدوث الفساد الإداري في أي مرفق حكومي ، فالفساد يحدث عن طريق الرشوة لتسهيل موضوعات ، أو تمرير معاملات ، وبالتالي يتم التفاوض عن المواصفات والمقاييس التي تضمن بها الجودة ، وأيضا استغلال النفوذ ، أو إساءة استخدام السلطة ، أو الثراء غير المشروع بالتربح من الوظيفة العامة ، وتبديد المال العام ، وإنفاقه في غير وجهاته الصحيحة . أو عدم إكمال تنفيذ المشروع ونقله من باب المشاريع «الباب رقم أربعة» إلى الباب الثاني أو الثالث ليستخدم في أشياء أخرى أيضا

اوجد هذا الحدث نقاشا اجتماعيا واسعا ، وأصبح فيه تقدم ، وقد كسرنا حاجز الحديث عنه .والآن الحديث عن جده يعتبر قفزة في الحديث الذي لم يكن في السابق يدور بهذا القدر وبهذا الوضوح ، عن الفساد ، فنحن أمام نقطة جوهرية يجب الاستفادة منها ، لأنها قفزة على سلم الإصلاح الاجتماعي ، فالفساد عبارة عن أرضية تنمو لوجود جملة من العوامل ، تؤدي إلى خروج هذه الشجرة الخبيثة «الفساد» ، ان بذور الفساد تتجلى في مركزية السلطة والحد من عملية النقد ، فمركزية السلطة ، وتغيب وجهة النظر الأخرى ، واستغلال هذه الصلاحيات وغياب العقاب والحاسبة ينعش الفساد ، وبالتالي يغيب القانون والعقاب ، وعدم تكافؤ الفرص في المجتمع ، وحالة الفقر وغياب العدالة كل من هذه يؤدي للفساد ، ولعلها أرضية ملائمة لنمو الفساد .

ان محاربة الفساد لن تكون بتكوين لجنة أو مقال يكتب وإنما هي مسيرة طويلة ولا بد ان تتفاعل وتتصافر كل الجهود لتنقية الأرضية الفاسدة ، وهو أمر يأخذ وقتا طويلا وفي الخمسينيات كان ينظر إلى شح رأس المال كأحد العوامل الأساسية التي تخلف الدول، اليوم أصبح الفساد هو احد العوامل الأساسية.

بلا بنية تحتية !

د. الفاييز :

يجب ان نهتم بالأولويات ، فجدة ومنذ ان عرفتها منذ 40 سنة ، مر عليها عدة أمراء كان هدفهم الأساسي تجميل المدينة ، حيث صرفت الملايين على الكورنيش واللوحات ، بعيدا عن أولويات البنية التحتية ، فلبعض الدول وزارات للبنى التحتية ، مع إعمال مبادئ الحاسبة .. فمعظم دول العالم مثل أمريكا لها بنوك للبنى التحتية ومنظمات في استراليا واليابان لتعنى بهذه الأمور ..

اذكر ان منتدى الرياض الاقتصادي قد تناول قضايا البنى التحتية .

لدينا وزارات قديمة لسنا في حاجتها في الوقت الذي نحتاج لوزارات جديدة ، ثم أين دور ديوان المراقبة العامة ، الرقابة والتفتيش ، الباحث الإدارية ، ديوان المظالم ، مما حدث في جده قبل عام وقبل عامين ، أو خمس سنوات ، وأين هم الآن مما حدث هل يوجد تحقيق أو توقيف لأشخاص في هذه القضايا ، إذا يوجد قصور في الأداء العام .

ان الذي حدث في جده يمكن ان يحدث في أي مكان آخر من أنحاء المملكة ، يجب ان نستغل هذه الفرصة بتفعيل أجهزتنا ونحدث أنظمتنا ونفعلها ، ونوجد هيئات جديدة ، وبالتالي هي فرصة لبدية جدية .. ونجد ان تقرير منظمة الشفافية الدولية ان مستوى المملكة منخفض ولم يتغير من العام الماضي ويشير تقريرها الى أننا من الدول التي يوجد بها فساد إداري ، وهو أمر يحتم ان نمضي على طريق الدول المتقدمة في هذا المجال ، وان نعمل بإيجابية لإحداث التغيير النوعي ، وليكون شعارنا وفي القصاص لكم حياة ، ليحاسب كل مقصر عن واجبه .

وأود ان أشير إلى ان الفساد كالبكتريا تنمو في الظلام وتنتشر في الظلام ، ولكن بتسليط الضوء بندد «الظلمة» وتلاحق الفاسدين بالأنظمة حتى ينعدم الفساد ، وتسود الشفافية ، وعلى جميع منظماتنا ان تعمل على ضرب الفساد .

محاسبة «الكبار» !؟
مداخلة الباهلي :

اثر تشكيل لجنة التحقيق والتقصي بأمر ملكي ساد الشارع شعور متباين فأصبح من بين الناس من هو مفرط في التفاؤل وآخر مفرط في التشاؤم بشأن النتيجة التي ستخرج بها اللجنة .. كيف لنا ان نقرأ هذه المشاعر المتباينة؟

د. الدخيل :

في تصوري ان فتح الباب لنقاش هذا الموضوع وعبر الصحف ، فضلا عن وجود أعداد كبيرة من الذين يحملون هم الوطن في صدورهم ، ولكن في غياب حرية الكلمة تضيع قضايا كثير ، إلا انه بخروج المليك ليشير لوجود فساد ، بإشارته إلى ان الذي حدث في جده ليس بسبب كارثة لان الأمطار والسيول يمكن ان تحدث في أي بلد اقل من المملكة ولا تحدث أضرارا كالتى حدثت في جده وبالتالي يوجد خلل .. ان فتح الباب للنقاش في حد ذاته أمر متقدم ، ولكن الزمن يمضي ، كما ان المتشائم لديه مبرراته

بان اللجنة ستخرج بنتائج وسترفع توصياتها ، ثم ماذا خاصة اذا كانت الاتهامات تشير إلى شخصيات كبيرة هل ستتم محاسبتهم ، ان قراءة التاريخ تمضي بنا في ان دائرة الحاسبة لن تكون واسعة ، غير أننا نتمنى وبحسب وجهة المتفائل ان تكون النتيجة مختلفة في ظل حديث المليك ، الذي رفع سقف توقعات النتائج الايجابية .

عفا الله عما سلف
د. الفاييز :

الكل يعرف كيف بدأ عهد خادم الحرمين الشريفين الملك عبد الله بن عبد العزيز عندما أرسى نظام البيعة ، ويجب ان يكون لدينا دستور مدني ، وان يكون هناك قانون مكتوب ، إلى جانب الشريعة الإسلامية ، مثلا الحديث عن الاختلاط اختلف الحديث فيه عما هو في الماضي ، ويجب اعمال مبادئ الحاسبة .. ونحن للأسف الشديد نساعد على الواسطة

الدكتور البكر :

اذا أخفقت اللجنة المكلفة بالتقصي والتحقيق سيؤدي الأمر لفقدان الثقة بين المواطن والأجهزة المختصة ، وبين المواطن والدولة ، نحن نعمل بقاعدة «عفا الله عما سلف» وهي قاعدة لن تنقلنا إلى مصاف الدول المتقدمة ، يجب ان تصبح هذه القاعدة من السلف لأنها ستفقد المواطن الثقة ، وعلى اللجنة ان تعنى بأهمية تعزيز ثقة المواطن في الدولة وأجهزتها ، وأمل ان تدخل مستقبلا هيئة الرقابة والتحقيق العام كطرف في الترافع من اجل حماية المال العام ، فجرائم المال العام له آثار خطيرة على المجتمع ، واذكر في هذا الجانب حديث أمير منطقة مكة المكرمة صاحب السمو الملكي الأمير خالد الفيصل «كلمة قوية جدا» في قضايا الفساد الإداري في زيارته إلى محافظة رنية قال : « القضاء على التخاذل والفساد الإداري ينقلنا إلى العالم الأول» . وبدوري انقل هذه المقولة إلى سموه بصفته رئيس لجنة التحقيق والتقصي ..